

**UCHWAŁA NR VII/78/24**  
**RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI**

z dnia 26 listopada 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego dotyczącego wyboru sołtysa w Sołectwie Odolion**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm. <sup>1)</sup>) oraz § 34 ust.2 Statutu Sołectwa Odolion przyjętego Uchwałą Nr IX/84/11 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 16 września 2011 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz.Urz.Woj. Kuj-Pom z 2011 r. Nr 260, poz. 2568 ze zm.<sup>2)</sup>) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu protestu wyborczego wniesionego przez Pana P.K. z dnia 20.09.2024 r.w przedmiocie przeprowadzenia wyborów na Sołtysa Sołectwa Odolion w dniu 19 września 2024 r. uznaje się protest za bezzasadny zgodnie z uzasadnieniem, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Aleksandrów Kujawski do powiadomienia wnoszącego protest, o sposobie jego załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Rady Gminy**

  
**Marek Węczasak**

**TRIM-244**  
**RADCA PRAWNY**  
  
**Marcin Brzdęk**

<sup>1)</sup>Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2024 r. poz.1572.

<sup>2)</sup>Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w: Dz.Urz.Woj. Kuj.-Pom. z 2023 r. poz. 7749.

## UZASADNIENIE

Ogólne zasady przeprowadzenia wyboru sołtysa reguluje art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z ezm.) zgodnie z którym: „Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.”. Szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia wyboru sołtysa reguluje statut sołectwa uchwalany przez radę Gminy, który stanowi prawo miejscowe i jest publikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Statut Sołectwa Odolion stanowi załącznik nr 7 do Uchwały Nr IX/84/11 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 16 września 2011 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2011 r. Nr 260, poz. 2568 ze zm.). Zasady i tryb wyboru organów sołectwa, w tym osoby sołtysa, regulują przepisy od § 23 do § 31 przedmiotowego Statutu, natomiast zasady składania i rozpatrywania protestów wyborczych przepisy od § 32 do § 34.

Komisja Rewizyjna rozpatrywała wniesiony protest na posiedzeniach w dniu 7 października 2024 r., 17 października 2024 r., 24 października 2024 r. i 14 listopada 2024 r. Komisja zapoznała się z treścią protestu i złożonymi wyjaśnieniami w tym zakresie.

Komisja zaprosiła na swoje posiedzenia; Wójta Gminy, członków Komisji Skrutacyjnej, Przewodniczącego Zebrania i osobę wnoszącą protest. Komisja wysłuchała złożonych wyjaśnień w tej sprawie przez Wójta Gminy, członków Komisji Skrutacyjnej, oraz Pana P.K wnoszącego protest.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego odnosząc się szczegółowo do poszczególnych zarzutów zawartych w przedmiotowym proteście wyborczym Komisja ustaliła, że:

### Ad. 1 Miejsce głosowania

Zgodnie z § 23 ust. 3 Statutu Sołectwa Odolion data, godzina i miejsce Zebrania Wiejskiego, na którym miał być dokonany wybór Sołtysa i Rady Sołeckiej Sołectwa Odolion zarządziła Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjętą Uchwałą Nr III/48/24 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 sierpnia 2024 r. w sprawie zarządzenia wyborów do organów pomocniczych. W przedmiotowej uchwale Zebranie Wiejskie Sołectwa Odolion zostało wyznaczone na dzień 19.09.2024 r. na godz. 19.00 w Żłobku gminnym w Odolionie. Przed sporządzeniem harmonogramu zebrań wiejskich termin i miejsce były uzgadniane z poprzednim Sołtysem (przy czym należy zaznaczyć, iż ten na miejsce zebrania proponował znacznie mniejszą salę w remizie strażackiej w Odolionie). Rada Gminy jednogłośnie podjęła przedmiotową uchwałę, za którą też głosował poprzedni Sołtys Sołectwa Odolion, pełniący jednocześnie funkcję radnego gminy, który teraz w ramach złożonego protestu wyborczego kwestionuje wyznaczoną również przez niego samą datę, godzinę i miejsce tego zebrania wiejskiego, pomimo że wielokrotnie sam informował mieszkańców o zarządzonym zebraniu oraz zachęcał do wzięcia w nim udziału. Na miejsce przedmiotowego Zebrania Wiejskiego wskazano największy lokal w Sołectwie Odolion, jakim dysponuje gmina, w którym od zakończenia jego budowy odbywały się wszystkie Zebrania Wiejskie w miejscowości Odolion.

Miejsce, pomieszczenie odbycia zebrania i głosowania zostało odpowiednio przygotowane w Żłobku w Odolionie, w tym miejsca zapewniające tajność i swobodę dokonania wyboru kandydatów w głosowaniu oraz urna na oddane głosy.

Na zebranie przybyło rekordowa, nigdy wcześniej nie mająca miejsca liczba 211 mieszkańców, stąd też przygotowana sala okazała się faktycznie zbyt mała. W związku z powyższym jeden z mieszkańców zaproponował, aby zebranie odbyło się na zewnątrz budynku. Pozostali mieszkańcy (w tym osoba składająca niniejszy protest) nie wyrazili sprzeciwu wobec tej propozycji i zebranie odbyło się na dworze przy przeszkolonych drzwiach wejściowych do żłobka. Natomiast same głosowanie przeprowadzone zostało przez wybraną trzyosobową Komisję Skrutacyjną zgodnie ze Statutem Sołectwa Odolion w przygotowanym pomieszczeniu żłobka.

Temperatura na zewnątrz nie była przeszkodą w przeprowadzeniu zebrania i głosowania. Osoby którym było zimno miały możliwość przebywania, schronienia się w przygotowanej sali żłobka. Również zabezpieczona ilość 100 krzeseł była wystarczająca dla osób starszych czy mających problem ze staniem, lub poruszaniem się. Nikt z mieszkańców (w tym osoba składająca niniejszy protest) w trakcie zebrania nie zgłaszał, że z powodu zimna rezygnuje z udziału w zebraniu i głosowaniu, ani nie zgłaszał, że jest za zimno na taką formę zebrania.

#### Ad. 2 Czas głosowania

Zgodnie z § 23 ust. 3 Statutu Sołectwa Odolion data, godzina i miejsce Zebrania Wiejskiego i głosowania, którym miał być dokonany wybór Sołtysa i Rady Sołectkiej Sołectwa Odolion zarządziła Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjętą Uchwałą Nr III/48/24 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 sierpnia 2024 r. w sprawie zarządzenia wyborów do organów pomocniczych. Wszystkie zebrania wiejskie w gminie, tak wyborcze jak i jakiegokolwiek inne zawsze odbywały się od wielu lat w dni powszednie w godzinach popołudniowych po to właśnie, żeby umożliwić wzięcie udziału w nich jak największej liczbie mieszkańców, w tym czynnym zawodowo, którzy do pracy dojeżdżają poza miejsce zamieszkania.

W miejscowości Odolion wybory zostały wyznaczone właśnie na późniejszą godzinę 19 ze względu na fakt, iż większość jego mieszkańców jest właśnie aktywna zawodowo i dojeżdża do pracy, po to właśnie aby frekwencja na zebraniu była jak najwyższa. Sama bardzo wysoka frekwencja udziału w wyborach, rekordowa ilość osób która się stawiła dowodzi, iż wyznaczony dzień jak i godzina zebrania pozwoliła na wzięcie udziału w wyborach dużej części mieszkańców, liczba osób biorących udział w zebraniu i głosowaniu była historycznie rekordowa.

#### Ad. 3 Lista uczestnictwa

Zgodnie z § 24 ust. 2 pkt 2 Statutu Sołectwa Odolion głosowanie na sołtysa przeprowadza się na podstawie kart do głosowania wydanych uprawnionym wyborcom na podstawie listy obecności i tak też to miało miejsce. Karty do głosowania były wydawane indywidualnie na podstawie wyczytywanych z listy obecności imion i nazwisk uczestników, którzy następnie w miejscu wyznaczonym umożliwiającym tajne wypełnienie karty do głosowania oddawali głos, który następnie wrzucali do widocznej dla wszystkich urny.

W związku z dużą liczbą uczestników zebrania było wyłożonych kilka kart listy obecności, na których mieszkańcy wpisywali swoje imię i nazwisko oraz składali podpis. Taka forma listy obecności wynika z konieczności ograniczania do niezbędnego minimum danych osobowych zgodnie z przepisami RODO i jest powszechną praktyką na wszystkich zebraniach wiejskich odbywających się w Gminie.

Sołectwa to lokalne społeczności o niewielkiej liczbie mieszkańców, składające się z sąsiadów, mieszkających na ograniczonym terenie, którzy się znają jak nie z imienia i nazwiska to przynajmniej z widzenia. Nie było sytuacji, żeby ktokolwiek z 211 uczestników zebrania (w tym osoba składająca niniejszy protest) w czasie jego trwania, w tym głosowania podniósł, że jakkolwiek osoba wyczytana imiennie z listy obecności nie jest mieszkańcem Sołectwa.

Również w treści samego protestu wyborczego nie wskazano żadnego konkretnego przypadku osoby, która nazywałaby się inaczej niż się wpisała na liście obecności, lub też nie zamieszkiwała terenu Sołectwa Odolion. Do przeprowadzenia zebrania wiejskiego nie jest niezbędne, aby na liście obecności znajdowały się dane adresowe czy też numer PESEL, które właśnie gdyby się tam

znalazły mogłyby zostać niewłaściwie wykorzystane przez osoby postronne, które mogłyby do tak szerokich danych mieć prosty dostęp.

Zgodnie z aktualnie obowiązującym Statutem Sołectwa Odolion, który jest prawem miejscowym, nie ma podstaw prawnych do legitymowania osób uczestniczących w zebraniu wiejskim, czy też biorących udział w samym akcie głosowania. Wprowadzenie takiej weryfikacji wymagałoby wpisania stosownym zapisów w statucie sołectwa poprzez wprowadzenie jego zmiany w tym zakresie. Należy zaznaczyć, że członek Komisji Skrutacyjnej posiadał w trakcie zebrania wiejskiego wykaz osób zamieszkujących na terenie sołectwa Odolion. W przypadku poddania pod wątpliwość osoby, że nie mieszka na terenie sołectwa Odolion, Komisja dokonałaby sprawdzenie danej osoby w przedmiotowym wykazie sporządzonym przez ewidencję ludności.

Nieprawdziwym jest zarzut, że nie było zamknięcia list przed rozpoczęciem głosowania. Były za każdym razem głosowane zamknięcia list: zgłoszonych kandydatów na sołtysa lub do rady sołeckiej, jak też zamknięcie listy kandydatów, którzy mieli przewodniczyć zebraniu, czy wejść do komisji skrutacyjnej.

Mieszkańcy, którzy przybywali w czasie trwania zebrania faktycznie dopisywali się do listy obecności. Natomiast zgodnie z obowiązującym Statutem Sołectwa Odolion nie ma wymogu, aby mieszkańcy uczestniczyli w całym Zebraniu Wiejskim, dlatego też nie było możliwości w trakcie jego trwania uniemożliwić mieszkańcom wpisywanie się na listy obecności, a tym bardziej odmawiać im z tego tytułu możliwości oddanie głosu w akcie wyboru. Mieszkańcy sugerowali, aby sprawdzać, czy osoby są zameldowane na terenie Sołectwa. Natomiast zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym zgodnie ze statutem, prawo do głosowania w wyborach sołtysa mają osoby zamieszkałe na terenie sołectwa, a nie tylko te które mają na jego terenie adres zameldowania. Uczestnicy zebrania (w tym osoba składająca niniejszy protest) nie kwestionowali, że jakkolwiek uczestnik zebrania, czy oddający swój głos w wyborach Sołtysa nie mieszka na terenie Sołectwa Odolion.

W trakcie Komisji Rewizyjnej na zadane pytanie czy były osoby nieuprawnione do głosowania w wyborach na sołtysa skarżący nie wskazał takich osób.

W ramach przeprowadzonych czynności wyjaśniających poddano analizie listę obecności na przedmiotowym zebraniu wiejskim w wyniku czego stwierdzono, że z 211 osób, które brały udział w zebraniu oraz oddały swój głos w wyborach Sołtysa Sołectwa Odolion 208 osób jest ujętych w spisie wyborczym. Jeśli chodzi o 3 osoby, które nie były ujęte w spisie wyborczym, przeprowadzono dodatkowe czynności sprawdzające przez Wydział Spraw Obywatelskich i Polityki Społecznej Urzędu Gminy Aleksandrów Kujawski, który potwierdziły, że te 3 osoby zamieszkują teren Sołectwa Odolion. Tym samym wszystkie osoby głosujące nad wyborem Sołtysa Sołectwa Odolion są mieszkańcami sołectwa, a przez to były uprawnione do wzięcia udziału w głosowaniu.

#### Ad. 4 Głosowanie

Wybory Sołtysa Sołectwa Odolion przeprowadzono zgodnie z postanowieniami Statutu zapisanymi w paragrafach od § 23 do § 30. Samo głosowanie przeprowadzała Komisja Skrutacyjna w składzie 3-osobowym. Dwie osoby zostały wybrane przez Zebranie Wiejskie w głosowaniu jawnym, a jedna osoba została wskazana przez Wójta.

Na podstawie listy obecności wyczytywani mieszkańcy otrzymywali kartę do głosowania i w lokalu znajdującym się złobku w wyznaczonych 3 miejscach zapewniających tajność głosowania dokonywali wyboru kandydata na Sołtysa. Następnie osoby te wrzucały kartę do głosowania do urny usytuowanej na środku pomieszczenia widocznej dla mieszkańców uczestniczących z Zebraniem Wiejskim.

Komisja Skrutacyjna następnie zgodnie z obowiązującą procedurą ustaliła wynik wyborów po przeliczeniu oddanych głosów, sporządziła protokół o wynikach wyboru oraz ogłosiła wynik wyborów.



#### Ad. 5 Złamanie zasad RODO

Podpisywanie list obecności i wyczytywanie imion i nazwisk uczestników zebrania wiejskiego nie może być uznane za złamanie zasad RODO i jest związane z dobrowolnym udziałem w życiu publicznym lokalnej społeczności, jest naturalną tego konsekwencją, na którą trzeba się zgodzić. Zgodnie z RODO prawo do prywatności ochroną obejmuje dziedziny życia osobistego (prywatnego), rodzinnego, towarzyskiego oraz zdrowotnego każdego człowieka. Ochrona ta nie obejmuje działalności publicznej osoby, ani też sfery działań i zachowań, które ogólnie są pojmowane jako osobiste lub prywatne, jeżeli działania te lub zachowania wiążą się ściśle z działalnością publiczną. Zarówno obrady, podjęte uchwały jak dokonane wybory przez zebranie wiejskie należą do sfery publicznej, o czym świadczy art. 70 Konstytucji RP oraz art. 36 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, z którego wynikają funkcje publiczne zebrania wiejskiego. Co więcej listy obecności z zebrań wiejskich stanowią informację publiczną, tym samym są jawne i podlegają obowiązkowemu ich udostępnieniu każdemu, który się o takie zwróci, co stwierdził wyrokami z 6 grudnia 2012 r. Naczelny Sąd Administracyjny (I OSK 2021/12 oraz I OSK 2022/12).

Reasumując wskazuję się, że w wyniku postępowania wyjaśniającego nie stwierdzono, żeby którykolwiek z zarzutów o nieprawidłowości przeprowadzenia wyborów Sołtysa Sołectwa Odolion w dniu 19.09.2024 r. o godz. 19.00 z Żłobku gminnym w Odolionie zawarty w przedmiotowym proteście wyborczym został potwierdzony jako działanie lub okoliczność niezgodna z zapisami Statutu Sołectwa Odolion - tym samym rekomenduje się Radzie Gminy Aleksandrów Kujawski uznanie go za bezzasadny. Nie stwierdzono „naruszenia postanowień statutu dotyczących przebiegu głosowania, jak też ustalenia wyników głosowania lub wyników wyborów” o czym jako podstawę składania protestów ważności wyborowi na funkcję Sołtysa mówi § 32 ust. 1 Statutu Sołectwa Odolion.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Rady Gminy**

**Marek Włoczek**