

Protokół Nr 8/24
z posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbytej w dniu 29.01.2025 r.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji, Zastępca Wójta Gminy zgodnie z listą obecności. Lista stanowi załącznik do protokołu.

Porządek posiedzenia;

- 1. Przygotowanie uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszcy wraz z odpowiedzią na skargę.**
- 2. Zaopiniowanie projektu uchwały.**

Do punktu 1-go-

Do Biura Rady wpłynęła skarga Pana Piotra Kaszubskiego z dnia 8 stycznia 2025 r. zaskarżająca w całości uchwałę Nr VII/78/24 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego dotyczącego wyboru sołtysa w sołectwie Odolion.

Komisja zapoznała się z przedmiotową skargą.

W wyniku analizy dokumentów Komisja opracowała odpowiedź na skargę.

Do punktu 2-go-

Komisja podpisała projekt uchwały i jednogłośnie pozytywnie ją zaopiniowała. Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu z posiedzenia Komisji.

Protokołowała

Beata Kostrzewska

Przewodniczący Komisji

/-/ Damian Kozłowski

Projekt

z dnia 15 stycznia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI**

z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.¹⁾) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.²⁾), Rada Gminy Aleksandrów Kujawski uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Pana P. K. z dnia 8 stycznia 2025 r. (data wpływu 9 stycznia 2025 r.) zaskarżającą w całości uchwałę nr VII/78/24 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego dotyczącego wyboru sołtysa w Sołectwie Odolion wraz z odpowiedzią na skargę, nie uwzględniając jej zarzutów.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przed Sądem Administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski.

2. Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski może ustanowić pełnomocnika procesowego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Janina Kosińska
Alija Cedrahe
Gregorz Koneński*

TR000-244

KADCA PRAWNY

Brzdek

Marcin Brzdek

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2024 r. poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2024 r. poz. 1685.

UZASADNIENIE

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W dniu 9 stycznia 2025 r. wpłynęła do tut. organu skarga Pana P.K. z dnia 08 stycznia 2025 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę nr VII/78/24 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26.11.2024 r. w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego dotyczącego wyboru sołtysa w sołectwie Odolion.

W związku z powyższym, nie uwzględniając jej zarzutów przekazuje się skargę wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Aleksandrów Kujawski

z dnia 2025 r.

Aleksandrów Kujawski, dnia.....2025 r.

Skarżący:

Pan P.K.

Organ administracji:

Rada Gminy Aleksandrów Kujawski

Adres: **Urząd Gminy Aleksandrów Kujawski**

ul. J. Słowackiego 12

87-700 Aleksandrow Kujawski

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Bydgoszczy

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r., poz. 935 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przekazuję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Pana P. K. z dnia 8 stycznia 2025 r. (data wpływu 9 stycznia 2025 r.) na uchwałę nr VII/78/24 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego dotyczącego wyboru sołtysa w sołectwie Odolion wraz z odpowiedzią na nią **wnosząc o:**

- 1) **oddalenie w całości przedmiotowej skargi** na podstawie art. 151 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r., poz. 935 ze zm.)
- 2) zasądzenie od skarżącego na rzecz organu ewentualnych kosztów postępowania, w tym ewentualnych kosztów zastępstwa procesowego

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2024r. Rada Gminy Aleksandrów Kujawski uchwałą nr VII/78/24 uznała za bezzasadny protest w sprawie przeprowadzenia wyborów na Sołtysa w Sołectwie Odolion w dniu 19 września 2024 r.

W dniu 9 stycznia 2025 r. do tutejszego urzędu wpłynęła skarga Pana P. K. adresowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, w której wnosi o:

unieważnienie przyjętej uchwały ze względu na:

- 1) Niekontrolowanie tożsamości biorących udział w głosowaniu
- 2) Niekontrolowanie na podstawie tradycyjnych list wyborczych potwierdzających od strony gminy kto jest stałym mieszkańcem i kto posiada prawa wyborcze

i nakazanie radzie gminy unieważniania wyborów i przeprowadzenia nowych wyborów Sołtysa w Sołectwie Odolion zgodnie z obowiązującym prawem.

Podstawą prawną wniesienia przedmiotowej skargi jest art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z zm.) zgodnie z którym: „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.”.

Stan faktyczny oraz odniesienie się do zarzutów:

Ogólne zasady przeprowadzenia wyboru sołtysa reguluje art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z zm.) zgodnie z którym: „Sołtys oraz członkowie rady sołectkiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.”. Szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia wyboru sołtysa reguluje statut sołectwa uchwalany przez radę Gminy, który stanowi prawo miejscowe i jest publikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Statut Sołectwa Odolion stanowi załącznik nr 7 do Uchwały Nr IX/84/11 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 16 września 2011 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2011 r. Nr 260, poz. 2568 ze zm.). Zasady i tryb wyboru organów sołectwa, w tym osoby sołtysa, regulują przepisy od § 23 do § 31 przedmiotowego Statutu, natomiast zasady składania i rozpatrywania protestów wyborczych przepisami od § 32 do § 34.

Komisja Rewizyjna rozpatrywała wniesiony protest przez Pana P.K. na posiedzeniach w dniu 7 października 2024 r., 17 października 2024 r., 24 października 2024 r. i 14 listopada 2024 r. Komisja zapoznała się z treścią protestu i złożonymi wyjaśnieniami w tym zakresie.

Komisja zaprosiła na swoje posiedzenia; Wójta Gminy, członków Komisji Skrutacyjnej, Przewodniczącego Zebrania i osobę wnoszącą protest. Komisja wysłuchiwała złożonych wyjaśnień w tej sprawie przez Wójta Gminy, członków Komisji Skrutacyjnej oraz kilku osób wnoszących protest, które stawily się na posiedzenie Komisji. Pan skarżący skorzystał z zaproszenia na posiedzenie Komisji celem złożenia swoich wyjaśnień.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego odnosząc się szczegółowo do poszczególnych zarzutów zawartych w przedmiotowym proteście wyborczym w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła, że:

Zgodnie z § 24 ust. 2 pkt 2 Statutu Sołectwa Odolion głosowanie na sołtysa przeprowadza się na podstawie kart do głosowania wydanych uprawnionym wyborcom na podstawie listy obecności i tak też to miało miejsce. Karty do głosowania były wydawane indywidualnie na podstawie wyczytywanych z listy obecności imion i nazwisk uczestników, którzy następnie w miejscu wyznaczonym umożliwiającym tajne wypełnienie karty do głosowania oddawali głos, który następnie wrzucali do widocznej dla wszystkich urny.

W związku z dużą liczbą uczestników zebrania było wyłożonych kilka kart listy obecności, na których mieszkańcy wpisywali swoje imię i nazwisko oraz składali podpis. Taka forma listy obecności wynika z konieczności ograniczenia do niezbędnego minimum danych osobowych zgodnie z przepisami RODO i jest powszechną praktyką na wszystkich zebraniach wiejskich odbywających się w Gminie.

Sołectwa to lokalne społeczności o niewielkiej liczbie mieszkańców, składające się z sąsiadów, mieszkających na ograniczonym terenie, którzy się znają jak nie z imienia i nazwiska to przynajmniej z widzenia. Nie było sytuacji, żeby ktokolwiek z 211 uczestników zebrania (w tym osoba składająca niniejszy protest) w czasie jego trwania, w tym głosowania podniósł, że jakkolwiek osoba wyczytana imiennie z listy obecności nie jest mieszkańcem Sołectwa.

W trakcie Komisji Rewizyjnej na zadane pytanie czy były osoby nieuprawnione do głosowania w wyborach na sołtysa skarżący nie wskazał takich osób.

Również w treści samego protestu wyborczego nie wskazano żadnego konkretnego przypadku osoby, która nazywałaby się inaczej niż się wpisała na liście obecności, lub też nie zamieszkiwała terenu Sołectwa Odolion. Do przeprowadzenia zebrania wiejskiego nie jest niezbędne, aby na liście obecności znajdowały się dane adresowe czy też numer PESEL, które właśnie, gdyby się tam znalazły mogłyby zostać niewłaściwie wykorzystane przez osoby postronne, które mogłyby do tak szerokich danych mieć prosty dostęp.

Zgodnie z aktualnie obowiązującym Statutem Sołectwa Odolion, który jest prawem miejscowym, nie ma podstaw prawnych do legitymowania osób uczestniczących w zebraniu wiejskim, czy też biorących udział w samym akcie głosowania. Wprowadzenie takiej weryfikacji wymagałoby wpisania stosownym zapisów w statucie sołectwa poprzez wprowadzenie jego zmiany w tym zakresie. Należy zaznaczyć, że członek Komisji Skrutacyjnej posiadał w trakcie zebrania wiejskiego wykaz osób zamieszkujących na terenie sołectwa Odolion. W przypadku poddania pod wątpliwość osoby, że nie mieszka na terenie sołectwa Odolion, Komisja dokonałaby sprawdzenie danej osoby w przedmiotowym wykazie sporządzonym przez ewidencję ludności.

Nieprawdziwym jest zarzut, że nie było zamknięcia list przed rozpoczęciem głosowania. Były za każdym razem głosowane zamknięcia list: zgłoszonych kandydatów na sołtysa lub do rady sołeckiej, jak też zamknięcie listy kandydatów, którzy mieli przewodniczyć zebraniu, czy wejść do komisji skrutacyjnej.

Mieszkańcy, którzy przybywali w czasie trwania zebrania faktycznie dopisywali się do listy obecności. Natomiast zgodnie z obowiązującym Statutem Sołectwa Odolion nie ma wymogu, aby mieszkańcy uczestniczyli w całym Zebraniu Wiejskim, dlatego też nie było możliwości w trakcie jego trwania uniemożliwić mieszkańcom wpisywanie się na listy obecności, a tym bardziej odmawiać im z tego tytułu możliwości oddanie głosu w akcie wyboru. Mieszkańcy sugerowali, aby sprawdzać, czy osoby są zameldowane na terenie Sołectwa. Natomiast zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym zgodnie ze statutem, prawo do głosowania w wyborach sołtysa mają osoby zamieszkałe na terenie sołectwa, a nie tylko te które mają na jego terenie adres zameldowania. Uczestnik zebrania – Pan P.K. osoba skarżąca nie kwestionowała, że jakkolwiek uczestnik zebrania, czy oddający swój głos w wyborach Sołtysa nie mieszka na terenie Sołectwa Odolion.

W ramach przeprowadzonych czynności wyjaśniających dokonanych zgodnie z zapisami Statutu Sołectwa Odolion przez Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski poddano analizie listę obecności na przedmiotowym zebraniu wiejskim w wyniku czego stwierdzono, że z 211 osób, które brały udział w zebraniu oraz oddały swój głos w wyborach Sołtysa Sołectwa Odolion 208 osób jest ujętych w spisie wyborczym. Jeśli chodzi o 3 osoby, które nie były ujęte w spisie wyborczym, przeprowadzono dodatkowe czynności sprawdzające przez Wydział Spraw Obywatelskich i Polityki Społecznej Urzędu Gminy Aleksandrów Kujawski, który potwierdziły, że te 3 osoby zamieszkują teren Sołectwa Odolion. Tym samym wszystkie osoby głosujące nad wyborem Sołtysa Sołectwa Odolion są mieszkańcami sołectwa, a przez to były uprawnione do wzięcia udziału w głosowaniu.

Dodatkowo odwołując się w tym zakresie do Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 3 października 2024 r., Sygn. akt II SA/Ol 511/24 i jego tezy, że: „W rozpoznawanej sprawie bezspornym jest, że stwierdzone uchybienie w postaci głosowania dwóch osób nieuprawnionych pozostawało bez wpływu na wynik wyboru sołtysa, gdyż po odjęciu tych głosów skarżąca utrzymała przewagę ważnie oddanych głosów. W związku z tym nie było podstaw do unieważnienia wyboru sołtysa.” - nawet gdyby przyjąć, że te 3 osoby nie ujęte w spisie wyborczym (a faktycznie będące mieszkańcami Sołectwa Odolion, co potwierdzono wynikiem przeprowadzonej kontroli), nie mogły jednak wziąć udziału w głosowaniu i ich głosy nie mogłyby zostać uznane za ważne, to nie miało to wpływu na wyniku wyboru Sołtysa Sołectwa Odolion i nie może to stanowić podstawy do ich unieważnienia, a tym samym uchylenia/stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały. Zgodnie z protokołem Komisji Skrutacyjnej w głosowaniu na Sołtysa Sołectwa Odolion wzięło udział 211 osób, z czego osoba wybrana Sołtysem otrzymała 111 głosów, a jej kontrkandydat 100 głosów, tym samym głosy tych 3 osób i tak nie miały wpływu na wynik przeprowadzonych wyborów.

Wybory Sołtysa Sołectwa Odolion przeprowadzono zgodnie z postanowieniami Statutu zapisanymi w paragrafach od § 23 do § 30. Samo głosowanie przeprowadzała Komisja Skrutacyjna w składzie 3-osobowym. Dwie osoby zostały wybrane przez Zebranie Wiejskie w głosowaniu jawnym, a jedna osoba została wskazana przez Wójta.

Na podstawie listy obecności wyczytywani mieszkańcy otrzymywali kartę do głosowania i w lokalu znajdującym się żłobku w wyznaczonych 3 miejscach zapewniających tajność głosowania dokonywali wyboru kandydata na Sołtysa. Następnie osoby te wrzucały kartę do głosowania do urny usytuowanej na środku pomieszczenia widocznej dla mieszkańców uczestniczących z Zebraniu Wiejskim.

Komisja Skrutacyjna następnie zgodnie z obowiązującą procedurą ustaliła wynik wyborów po przeliczeniu oddanych głosów, sporządziła protokół o wynikach wyboru oraz ogłosiła wynik wyborów.

Reasumując wskazuję się, że w wyniku postępowania wyjaśniającego nie stwierdzono, żeby którykolwiek z zarzutów o nieprawidłowości przeprowadzenia wyborów Sołtysa Sołectwa Odolion w dniu 19.09.2024 r. o godz. 19.00 z Żłobku gminnym w Odolionie został potwierdzony jako działanie lub okoliczność niezgodna z zapisami Statutu Sołectwa Odolion.

Nie stwierdzono „naruszenia postanowień statutu dotyczących przebiegu głosowania, jak też ustalenia wyników głosowania lub wyników wyborów” o czym jako podstawę składania protestów ważności wyborowi na funkcję Sołtysa mówi § 32 ust. 1 Statutu Sołectwa Odolion.

W związku z powyższym organ wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga wraz z aktami sprawy w tym:
 - 1) protest wniesiony przez Pana P.K. z dnia 20.09.2024 r. w przedmiocie przeprowadzenia wyborów na sołtysa
 - 2) protokół Komisji Skrutacyjnej z wyborów Sołtysa Sołectwa Odolion
 - 3) pismo Wójta Gminy do Przewodniczącego Rady Gminy w przedmiocie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w zakresie protestu wyborczego i prawidłowości przeprowadzenia wyborów Sołtysa w Sołectwie Odolion
 - 4) zaskarżona uchwała Rady Gminy wraz z uzasadnieniem
 - 5) wyciąg z protokołu sesji Rady Gminy, na której podjęto zaskarżoną uchwałę
 - 6) uchwała Rady Gminy o przekazaniu skargi do WSA wraz z odpowiedzią
2. Odpis odpowiedzi na skargę
3. Pełnomocnictwo